**Доклад**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 3 месяца 2024 года**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «16» мая 2024 г. № ПР-380-141-о

**Надзор в области угольной промышленности**

При осуществлении надзора в области угольной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 25.11.2020 № 455;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом» утвержденные Приказом Ростехнадзора от 10.11.2020 года № 436;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «[Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов](https://docs.cntd.ru/document/573140211#6520IM)» от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823.

Надзор в области угольной промышленности осуществляется в отношении 24 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 15.

За I квартал 2024 года и предшествующий период I квартал 2023 года аварий и смертельных несчастных случаев на опасных производственных объектах допущено не было.

В I квартале 2024 года и предшествующем периоде I квартале 2023 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольные (надзорные) плановые и внеплановые мероприятия не проводились.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за угольной промышленностью следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- ведение горных работ осуществляется не в соответствии с проектной документацией, годовым планом (схемой) развития горных работ, а именно в части формирования бортов угольных разрезов и отвалов, а также наличия деформаций;

- не предоставление сведение об организации производственного контроля в соответствии в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль;

- отсутствие договоров обязательного страхования гражданской ответственности, в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Работа по актуализации обязательных требований в области надзора за угольной промышленностью не проводилась.

Необходимость издания дополнительных нормативно-правовых актов отсутствует.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за угольной промышленностью не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 1 юридического лица, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 1 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области угольной промышленности является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за угольной промышленностью:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований законодательства в области надзора за угольной промышленностью;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за угольной промышленностью.

**Надзор в области горнорудной и нерудной промышленности**

При осуществлении надзора в области горнорудной и нерудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный [закон](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_436581/) от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» от 08 декабря 2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420.

Надзор в области горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 46 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 29.

За I квартал 2024 года и предшествующий период I квартал 2023 года аварий и смертельных несчастных случаев на опасных производственных объектах допущено не было.

За I квартал 2024 год и предшествующий период I квартал 2023 года контрольных (надзорных) плановых и внеплановых мероприятий не было проведено.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- ведение горных работ осуществляется не в соответствии с проектной документацией;

- не предоставление сведение об организации производственного контроля в соответствии в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 116 от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- отсутствие договоров обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Работа по актуализации обязательных требований в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью не проводилась. Необходимость издания дополнительных нормативно-правовых актов отсутствует.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 1 юридического лица, эксплуатирующего опасные производственные объекты, было объявлено 1 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований законодательства в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью.

**Надзор за объектами нефтегазодобычи**

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобычи применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

3) Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534;

5) Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

6) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21.12.2020 № 444;

7) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;

8) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461;

9) Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371;

10) Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

11) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306;

12) Постановление от «18» декабря 2020 года № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

13) Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от «18» октября 2011 года № 823;

14) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от «20» октября 2020 года № 420;

15) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности».

16) Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ и др.

Надзор за объектами нефтегазодобычи осуществляется в отношении 133 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 12.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано  
(в 2023 году – 0).

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 11 контрольных (надзорных) мероприятий в рамках постоянного государственного надзора.

Плановых и внеплановых проверок по данному виду надзора в 1 квартале 2024 года не проводилось.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 8 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобычи следует отнести:

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- не в полной мере выполнены требования экспертной организации по результату ЭПБ.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 5 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 5 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора, положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: оборудования, работающего под избыточным давлением, требований к организации и безопасному ведению газоопасных, огневых и ремонтных работ, аттестации в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобычи является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- мораторий на проведение проверок в отношении опасных производственных объектов III и IV класса опасности, в соответствии с постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтегазодобычи:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФНП;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазодобычи.

**Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Постановление от «18» декабря 2020 года № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

5) Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

6) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 07 декабря 2020г. № 500;

7) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

8) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

8) Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

9) Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ и др.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 22 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 15.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором плановые и внеплановые проверки не проводились.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, следует отнести:

- эксплуатация устаревшего оборудования, в частности оборудования, отработавшего нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование и экспертизу промышленной безопасности в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности реализовывались следующие мероприятия:

- по обращениям 1 юридического лица, эксплуатирующего опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- мораторий на проведение проверок в отношении опасных производственных объектов III и IV класса опасности, в соответствии с постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФНП;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности.

**Надзор за химически опасными объектами**

При осуществлении надзора за химически опасными объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

3) Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

4) Постановление от «18» декабря 2020 года № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

5) Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

6) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 07 декабря 2020г. № 500;

7) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

8) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

8) Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

9) Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ и др.

Надзор за химически опасными объектами осуществляется в отношении 56 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 45.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором плановые, внеплановые проверки не проводились.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности реализовывались следующие мероприятия:

- по обращениям 3 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за химически опасными объектами:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФНП;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за химически опасными объектами.

**Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

3) Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ;

4) Приказ Ростехнадзора от 11.12.2020 № 517 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов» и др.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 22 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 7.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 5 контрольных (надзорных) мероприятия в режиме постоянного государственного надзора. Плановых и внеплановых проверок по данному виду надзора в 1 квартале 2024 года не проводилось.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 17 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

- высокий процент износа оборудования;

- эксплуатация устаревшего оборудования, в частности оборудования, отработавшего нормативный срок службы, которое в процессе эксплуатации проходит периодическое освидетельствование и экспертизу промышленной безопасности в целях дальнейшей безопасной эксплуатации, а также продления срока службы;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 1 юридического лица, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 1 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 1 юридического лица, эксплуатирующего опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

- размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась: правил охраны магистральных трубопроводов, аттестации в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФНП;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта.

**Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

3) Постановление Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

4) Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

5) Постановление от 18 декабря 2020 года № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

6) Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

7) Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

8) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

9) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020г. № 536;

10) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

11) Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531.

12) Постановление от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении правил охраны газораспределительных сетей»;

13) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

14) Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ и др.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 172 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 81.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие, по результатам которого выявлено 12 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- отсутствие на табличках опознавательных знаков расположения подземных газопроводов соответствующих надписей (не указан диаметр газопровода, давление газа в нём, глубина залегания газопровода, материал труб, расстояние до газопровода, телефон аварийно-спасательной службы организации, эксплуатирующей данный участок газопровода);

- отсутствие лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожарных и химически опасных производственных объектов I, II, III класса опасности.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- по обращениям 23 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов и др.;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления является:

- мораторий на проведение проверок в отношении опасных производственных объектов III и IV класса опасности, в соответствии с постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- недостаточный производственный контроль со стороны лиц ответственных за осуществление и организацию производственного контроля;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФНП;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления (ГС).

За 1 квартал 2024 года сотрудниками Сахалинского управления Ростехнадзора принято участие в работе более 10 комиссии по оценке соответствия построенной сети газораспределения в ряди населенных пунктов Сахалинской области, в том числе «Газификация п. Ласточка МО ГО «г. Южно-Сахалинск», «Газификация п. Покровка МО ГО «Долинский», «Распределительный Газопровод в г. Александровск-Сахалинский», сеть газораспределения «Газификация жилого района «Ботанический сад» МО ГО «г. Южно-Сахалинск», освидетельствованы и приняты внутренние газовые сети котельной ЖК «Горизонт» МО ГО «г. Южно-Сахалинск».

В состав объекта вошли газопроводы среднего давления и газопроводы-вводы общей протяженностью 15387,13 м., подключить к которым планируется более 500 частных домовладений.

**Надзор за транспортированием опасных веществ**

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

3) Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ;

4) Приказ Ростехнадзора от 08.11.2007 N 759 «Об утверждении и введении в действие Методических указаний о порядке проверки деятельности организаций, эксплуатирующих объекты транспортирования опасных веществ»;

5) «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» (утверждены приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533);

6) «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» (утверждены приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);

7) Руководство по безопасности при транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами» (утверждены приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500) и др.

Надзор за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 13 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 11.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятий не проводились.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности реализовывались следующие мероприятия:

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещалась и поддерживалась в актуальном состоянии информация о проведении круглых столов, публичных обсуждениях и др.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области за транспортированием опасных веществ:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований ФНП;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за транспортированием опасных веществ.

**Надзор Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 оС**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 оС применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 N 536 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением"; Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ

Надзор за оборудованием, работающим под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115оС осуществляется в отношении 127опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 53.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности территориальным органом Ростехнадзора контрольные (надзорные) мероприятие не проводились.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2023 году в отношении должностного лица рассмотрено 1 административное производство с вынесение административного штрафа в размере 40 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- грубое нарушение: отсутствие экспертизы промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- по обращениям 6 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора, положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за оборудованием, работающим под избыточным давлением, является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- отсутствие экспертизы промышленной безопасности;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований: Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 N 536 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением"; Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

**Надзор за опасными производственными объектами, на которых используется подъемные сооружения**

При осуществлении надзора за подъемными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 N 461 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения"; Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 347 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 145.

За 1 квартал 2024 года на поднадзорных объектах аварий, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

При этом, в адрес территориального управления Ростехнадзора направляются обзоры причин аварий и несчастных случаев, произошедшие на поднадзорных объектах других территориальных органах Ростехнадзора.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- отсутствие знаний по эксплуатации в части использования грузоподъемных механизмов;

- не осуществление производственного контроля на объектах;

- применение съёмных ПС (люльки, корзины), не предусмотренные заводом изготовителем.

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором контрольные (надзорные) мероприятия не проводились. Административные производства не возбуждались. Административное приостановление деятельности, временный запрет деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих ПС, не применялось.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зафиксировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- грубое нарушение: отсутствие экспертизы промышленной безопасности;

- не выполнение требований ПК, установленного постановление Правительства РФ № 2168.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными механизмами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 3 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 8 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»;

- размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утвержденная приказом Ростехнадзора от 15.12.2023 № 457;

График реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора   
за подъемными сооружениями является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- отсутствие экспертизы промышленной безопасности;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований: Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 N 461 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения"; Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.